

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ УГОЛЬНОЙ ОТРАСЛИ КЫРГЫЗСТАНА НА БЛИЖАЙШУЮ ПЕРСПЕКТИВУ

Камчыбеков Д.К.

Институт геомеханики и освоения недр НАН КР

В Кыргызской Республике имеются значительные объемы угольных объектов резко отличающихся друг от друга. Общие ресурсы угля составляют около 3 млрд.т и могут составить более 60% части топливно-энергетического комплекса Республики. Из них на долю энергетических приходится 70%.

Угольная промышленность страны в настоящее время находится в чрезвычайно сложном положении, связанным с адаптацией к рыночным условиям. Обусловлено это, прежде всего, низкой конкурентоспособностью кыргызских углей на внутреннем и внешнем рынках сбыта, упразднением централизованного материально-технического снабжения, переводом отрасли на самофинансирование при резком увеличении стоимости потребляемых материально-технических ресурсов, отсутствием государственной поддержки оттоком высококвалифицированных кадров. Отдаленность расположения угольных предприятий относительно основных потребителей угля, невысокое качество добываемого угля приводит к тому, что значительная часть запасов, разрабатываемых в настоящее время, не могут быть использованы как внутри республики, так и за ее пределами. Это особенно сильно проявилось после резкого повышения железнодорожных тарифов, поэтому почти полностью прекратилось поставки угля за пределы республики, а также с юга на север страны. Кроме того, усложнившиеся гор-

но-геологические условия разработки месторождений, сокращение сбыта угля, неэффективная система управления отраслью, сложность обеспечения материально-техническими ресурсами и другие факторы привели к значительному удорожанию угля.

Основными причинами спада объема добычи угля в республике за 1994-2012 годы послужили:

- наличие в составе отрасли многих нерентабельных шахт и разрезов со сложными горно-технологическими условиями;
- отсутствие в период распада Союза единой государственной программы по поддержанию топливно-энергетического комплекса республики и стабильной прямой поддержки угольной отрасли. Например, неправильная ориентация энергетиков в 1990-е годы на использование импортных углей, непродуманный взятый курс повсеместного перехода на электропотребление по всей республике, привели к потере угольщиками внутреннего рынка;
- ухудшение финансового состояния отрасли из-за неплатежеспособности потребителей;
- разбалансирования возвратного финансового механизма;
- появление на угольных предприятиях промышленного «рекета»;
- исчерпали свой проектный ресурс работы более половины горно-транспортного и шахтного оборудования, износ фондов превышает 80%.

Функции по управлению угольной промышленностью были сосредоточены в Министерстве внешней торговли и промышленности Кыргызской Республики, АООТ «Корпорация Кыргызкомур», а затем переданы ГП «Комур».

При этом численность трудящихся угледобывающей отрасли в Кыргызской Республике уменьшилась с 15923 человека в 1991 году до 4080 человек по состоянию на 01.01.2010 г.

По состоянию на 01.01.2013 г. угольная отрасль Кыргызской Республики объединяет 120 угледобывающих компаний.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 августа 1998 года № 544 «О Программе развития угольной отрасли на период до 2005 года», Постановлением Правительства КР от 28 января 2002 года №43 «О мерах по выполнению решения Совета безопасности КР», от 31 октября 2001 года №6 «О состоянии и мерах по дальнейшему развитию топливно-энергетического комплекса страны», Постановления Правительства КР от 13 декабря 1999 года №688 «О дополнительных мерах по поддержке угольной промышленности Кыргызской Республики», «Программа развития угольной промышленности КР на период 2006-2010 гг., утвержденная Постановлением коллегии Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве КР (протокол №3 от 16 февраля 2006 г.) и другими нормативными документами введен новый механизм управления средствами государственной поддержки, регламентирующий порядок выделения, перечисления, использования и контроля бюджетных средств, совершенствование топливно-энергетического баланса, снижение энергетической зависимости от импорта топливно-энергетических ресурсов, оставление в распоряжение средства от отчислений на развития и воспроизводство минерально-сырьевой базы на предприятиях «Кыргызко-мур», освобождение предприятий угольной промышленности от отчислений в Фонд по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и налога за пользование автомобильными дорогами, а также перечень мероприятий по реструктуризации угольной промышленности, финансируемые за счёт средств из бюджета.

Несмотря на принятые меры, финансовое состояние большинства предприятий угольной отрасли оставалось достаточно сложным. Не были исполнены мероприятия, указанные в принятых выше правительственных документах.

Благодаря осуществлению серьезных структурных преобразований в отрасли, начатых в 1995-1996 гг. за счет оптимизации объемов

добычи угля на жизнеспособных предприятиях, акционированию шахт и разрезов, выделению финансовой помощи в 1997-1998 гг. удалось прекратить спад производства в угольной промышленности (рис.1).



Рис.1. Динамика добычи угля в Кыргызстане

Согласно энергетической концепции, начиная с марта 1998 г., происходит поэтапное повышение тарифов на электроэнергию. Вследствие этого добываемый уголь будет вполне конкурентоспособным как источник электроэнергии, вырабатываемой на тепловых станциях.

Поэтому в целях покрытия потребности в угле намечается увеличение добычи угля до 1,0 млн.т в 2015 г. на Кара-Кечинском угольном месторождении, а также строительство новой шахты «Бешбурхан», горизонта +1050м. на шахте «Жыргалаң» доведения добычи угля до 100 тыс.т.

Необходимо обновление и техническое переоснащение наиболее перспективных угольных предприятий, которые придадут существенный рост объемов добычи. Намеченный по регионам ввод крупных цементных и других заводов, тепловых станций потребует разработку угольных месторождений в больших масштабах.

В 2006 году Правительство КР решило построить ТЭС на угольном месторождении Кара-Кече. Строительство ТЭС обеспечила бы не только

надежность работы энергетической системы, но и сделала бы отрасль привлекательной для инвесторов.

Предлагаем ввести на ближайшие 10-15 лет производственные мощности по добыче угля подземным и открытым способом по пяти месторождениям угля на 2100 тыс.т в год. На строительство новых шахт и реконструкцию старых предварительно потребуется 1778,8 млн. сомов, или 43,6 млн. долларов США. Эти финансовые средства могут привлекаться за счет инвестиций и распределяться по годам в течение ближайших 5 лет, что угледобыча будет сохранена, но на новых условиях. Поэтому главными задачами являются: стабильное наращивание уровня добычи угля с модернизацией действующих угледобывающих предприятий с перспективой строительства новых шахт и разрезов с привлечением крупных международных инвестиций со стороны государства в виде льготных ссуд и предоставление кредита, а также внедрение новых технологий в добычу и переработку угля, что позволит довести объем добычи до 3,5-4,0 млн.т в год а это в свою очередь обеспечит полностью Кыргызскую Республику твердым топливом.

С учётом реально сложившейся ситуации к настоящему времени, а также и в зависимости от степени реализации мер по оказанию государственной поддержки предприятиям угольной отрасли объёмы угледобычи в перспективе могут развиваться по двум вариантам - без оказания поддержки со стороны государства и с учётом ее оказания.

По первому варианту произойдет снижение угледобычи до 900 тыс. в 2012 году и 450 тыс.т в 2015 году. Снижение добычи угля произойдет по причинам полного износа горно-шахтного оборудования, отработки подготовленных запасов угля, невозможности подготовки новых блоков к очистной выемке из-за отсутствия средств на обновление горно-шахтного оборудования и приобретения материалов. По мере выбытия производственных мощностей отдельных предприятий и достижения 100% износа активной части основных фондов без своевременного их

обновления некоторые предприятия прекратят своё существование в современном виде. Взамен их возможно создание малых предприятий по добыче небольших объёмов угля и попутных полезных ископаемых (особенно на открытых разработках).

Исходя из вышеизложенного, по согласованию с угледобывающими предприятиями нами был разработан второй вариант программы развития угольной отрасли на период 2010-2015 года. Объем добычи по этому варианту в 2015 году должен был возрасти до 1,6 млн.т, то есть увеличиться более чем в 3,9 раза.

Второй вариант предусматривает определённую государственную финансовую поддержку угольной отрасли. Складывающаяся обстановка по обеспечению народного хозяйства энергоресурсами в последние годы и в перспективе предопределяет необходимость резкого увеличения добычи угля в республике с постепенным отказом от импорта угля и снижения потребления газа.

Стратегическими целями развития угольной промышленности в рассматриваемой перспективе является надежное обеспечение экономики и населения страны качественным твердым топливом и продуктами его переработки.

Первое направление— использование углей для получения газа и жидкого топлива, гуминовых удобрений на основе молодых бурых углей, торфов, сапропелей, комплексная переработка отходов угледобывающей промышленности с получением ценной химической продукции и строительных материалов и производство бездымных брикетов из цельного угля.

Второе направление— использование основной части угля для производства электроэнергии.

Учитывая исключительно важное стратегическое значение железной дороги между северными и южными районами Кыргызстана для социально-экономического развития республики, промышленного

освоения природных ресурсов Центрального Тянь-Шаня, а также строительства каскада гидроэлектростанций на р. Нарын, принято решение о сооружении железной дороги «Север-Юг» в направлении Балыкчы–Кочкор–Кара-Кече–Жалалабад.

В соответствии с оптимальной структурой топливно-энергетического баланса востребованные объёмы добычи угля по стране составят до 2,5 млн.т в 2015 г. и до 5,1 млн.т в 2025 г.

Становится очевидным, что в новой экономической ситуации, уже нет смысла вкладывать инвестиционные ресурсы в восстановление старых угольных шахт, законсервированных в период саморазрушения угольной отрасли республики. Необходимо начинать заново строить новую угольную отрасль, на коммерческой основе, как малыми, так и крупными горнопромышленными компаниями и, в основном, за счет открытого способа, менее капиталоемкого и более производительного.

Наращивание производственного и экономического потенциала угольной отрасли должно обеспечить энергобезопасность страны и вывести угледобывающую промышленность в лидирующую отрасль экономики Кыргызстана.

Складывающаяся в настоящее время и на перспективу ситуация по обеспечению народного хозяйства республики энергоресурсами требует увеличения добычи собственного угля, постепенного отказа от импорта топлива, сокращения потребления природного газа и снижения энергетической зависимости от сопредельных государств Центральной Азии и России.

Учитывая состояние угледобывающей отрасли в системе ТЭК, необходимо рассмотреть на уровне Правительства решение следующих направлений на ближайшую перспективу:

1. Угольная промышленность, как уже было отмечено ранее, располагает достаточной сырьевой базой для полного удовлетворения потребностей экономики Кыргызстана в угольном топливе. Однако в со-

временных экономических условиях уголь значительно уступает газу и нефтетопливу по затратным и экологическим показателям его использования потребителями и фактически замыкает топливно-энергетический баланс. Нарращивание производственного и экономического потенциала отрасли должно обеспечить снижение риска в энергообеспечении республики от возможного невыполнения целевых установок стратегии развития страны. Отрасль имеет необходимые минеральные ресурсы, прогнозируется рост рынков сбыта угля, остается только обеспечить производственные резервы для наращивания объемов добычи угля до 3-5 млн.т в год к 2020 г.

2.В соответствии с оптимальной структурой топливно-энергетического баланса востребованные объёмы добычи угля по стране составят до 2,5 млн.т в 2015 г. и до 5,1 млн.т в 2025 г.

Так, согласно расчетов, востребованные объёмы потребления угля по стране составят от 2,5 млн.т в 2015 г. и до 3,8 млн.т в 2020 г.

Названные уровни потребности угля в целом по республике обеспечены разведанными запасами, что не исключает необходимости определенных дополнительных геологоразведочных работ.

3.Принципиально важно, что в отличие от быстро дорожающих газа и нефти, цены на уголь за счет вовлечения в отработку более эффективных его запасов, улучшения хозяйственной организации отрасли и, главное, технического перевооружения при добыче, переработке и транспортировке угля в период до 2013 г. будут изменяться более медленными темпами, а в период 2015-2020 годы за счет широкомасштабного вовлечения в разработку Кара-Кечинских углей и углей южного региона цена на энергетические угли стабилизируется.

Процесс стабилизации цен на уголь может сохраниться и в последующее десятилетие, что служит важным аргументом для увеличения его роли в топливно-энергетическом балансе страны.

4. Удовлетворение потребности экономики страны в угольном топливе будет связано с развитием добычи угля в бассейнах южного региона республики - Узгенского, Южно-Ферганского и Алайского. Межрегиональное значение будут иметь месторождения Кавакского бассейна.

5. В период 2015-2025 годы прогнозируется строительство 5 новых шахт и 1 разреза, из них:

- в Иссык-Кульском бассейне – 1 шахта (на базе подземного участка Кок-Белькомур и горизонта +1200м);
- в Северо-Ферганском бассейне – 1 шахта (месторождение Тегенек-Шахтный);
- в Южно-Ферганском бассейне – 2 шахты (на Сулюктинском и Кызыл-Кийском месторождениях);
- в Узгенском бассейне – 1 шахта (месторождение Маркай);
- в Кавакском бассейне – 1 разрез (месторождения Кара-Кече и Мин-Куш).

6. В целях роста конкурентоспособности угля на рынке энергоресурсов важное значение в рассматриваемый период должно приобрести улучшение качества угольной продукции. Для этого необходимо предусмотреть широкое применение наиболее прогрессивных методов добычи, переработки и обогащения углей на предприятиях угольной отрасли.

7. На основании вышеизложенного, можно констатировать, что расчетная потребность в угле определяется на 2013 и 2015 годы, в разрезе перспективных потребителей, по регионам и по республике соответственно: *по Северному региону:*

- для перспективных промпредприятий – 48 тыс.т и 772 тыс.т;
- для населения – 612,4 тыс.т и 667,4 тыс.т;
- по бюджетным организациям – 1273,7 тыс.т. и 1422,88 тыс.т;
- в том числе по ТЭЦ гор. Бишкек – 1120 тыс.т и 1220 тыс.т;
- Всего потребность – 1886,1 тыс.т и 2090,28 тыс.т.

по Южному региону:

- для перспективных промпредприятий –65 тыс.т и 300 тыс.т;
- для населения – 319,4 тыс.т и 363,5 тыс.т;
- по бюджетным организациям –39,5 тыс.т и 72,1 тыс.т;
- Всего потребность – 358,9 тыс.т и 435,6 тыс.т.

по Кыргызской Республики:

- для перспективных промпредприятий – 113 тыс.т и 1072 тыс.т;
- для населения – 931,8 тыс.т и 1030,9 тыс.т;
- по бюджетным организациям –1313,13 тыс.т и 1495,02 тыс.т;

Итого потребность по республике – 2244,93 тыс.т и 2525,92 тыс.т.

8. По Южно-Ферганскому буроугольному бассейну угольные отложения прослеживаются с перерывами на протяжении 300км при ширине 10км от Сулюкты до Алмалыка с разведанными месторождениями бурого угля Сулюкта, Шураб, Шуранская группа месторождений, Учкоргон, Кызыл-Кия, Бешбурхан, Абшир, Жатан, Алмалык III.

Отложения Алайского угленосного района прослеживаются на протяжении 132км с углепроявлениями и месторождениями Урмизан, Норус-Кол, Бел-Алма, Кожокелен.

Отложения Узгенского каменноугольного бассейна прослеживаются на 150км при максимальной ширине 45км с месторождениями Алдыжар, Кок-Жангак, Кулданбес, Кумбел, Зындан, Таржилга, Торгой-Тобо, Каргаша, Туйук, Кок-Кыя, Кара-Добо, Бештерек, Чытты, Аксур, Сурташ, Согуташ, Минтеке. Угленосность Северо-Ферганского каменноугольного бассейна простирается с перерывами на 75км при ширине 10км с месторождениями Майлису, Ташкомур, Кара-Тыт, Тегене, Ходжа-Ата, Падша-Ата, Аркит.

Кавакский буроугольный бассейн в Кок-Мойнок-Кара-Кечинской впадине простирается на 75 км с разведанными месторождениями Кара-Кече, Кашка-Су, Кок-Мойнок и Минкуш.

В Алабука-Чатыркольском угленосном районе угленосность известна на удаленных в большие расстояния отдельных мелких углепроявлениях Аксай, Турук и Торугарт.

В Южно-Иссык-Кульском угленосном районе угленосные юрские отложения прослеживаются на протяжении 250 км. В данном районе разведаны месторождения Согуты и Джергалан и два углепроявления Суттубулак и Жеркес.

9.Балансовые запасы угля, разведанные по промышленном категориям ($A+B+C_1$) – 1020,7 млн.т, по категории C_2 – 311,1 млн.т. Общие запасы и прогнозные ресурсы Кыргызстана оцениваются в 5,7 млрд.т.

При годовой емкости угольного рынка в Кыргызстане 2,5 млн.т, фактическая добыча угля не превышает 460 тыс.т–1 млн.т в год, за счет, главным образом, малых и средних предприятий с годовой производственной мощностью 10-50 тыс.т угля.

10.Становится очевидным, что в новой экономической ситуации, уже нет смысла вкладывать инвестиционные ресурсы в восстановлении старых угольных шахт, законсервированных в период саморазрушения угольной отрасли республики. Необходимо начинать заново строить новую угольную отрасль, на коммерческой основе, как малыми, так и крупными горнопромышленными компаниями и, в основном, за счет открытого способа, менее капиталоемкого и более производительного.

11.Строительство новых угледобывающих предприятий будет осуществляться в основном за счет внешних инвестиций, а добытый уголь будет закрывать внутренние потребности и поставляться на экспорт.

К эксплуатации привлекаются месторождения с высокими качественными показателями угля с использованием на очистных и подготовительных работах современного горно-шахтного оборудования.